****

 **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**РЕМОНТНЕНСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ДЕНИСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 20.11. 2023 | № 87 |  п. Денисовский |

**Об основных направлениях муниципальной**

**долговой политики Денисовского сельского**

 **поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

 В соответствии с постановлением Администрации Денисовского сельского поселения от 08.06.2023 № 44 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1.Утвердить основные направления муниципальной долговой политики Денисовского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов согласно приложению.

2.Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

 3.Контроль за выполнением постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Новомлинову Е.Н.

 Глава Администрации

 Денисовского сельского поселения М.В. Моргунов

 *Постановление вносит:*

*сектор экономики и финансов*

*Администрации Денисовского сельского поселения*

Приложение

к постановлению

Администрации

Денисовского сельского поселения

от 20.11.2023 № 87

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

муниципальной долговой политики Денисовского сельского поселения

на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Под муниципальной долговой политикой Денисовского сельского поселения (далее – долговая политика) понимается деятельность органов местного самоуправления, направленная на обеспечение потребностей Денисовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определяет основные факторы, характер и направление долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом Денисовского сельского поселения.

Долговая политика является частью бюджетной политики Денисовского сельского поселения.

1. Итоги реализации долговой политики

 В результате проведения ответственной долговой политики по итогам 2022 года и в истекшем периоде 2023 года кредитные ресурсы не привлекались.

2. Основные факторы, определяющие

характер и направления долговой политики

В 2022 – 2023 годах экономическая политика была направлена на обеспечение финансовой и бюджетной стабильности.

Долговая политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района с учетом текущих особенностей развития экономики Денисовского сельского поселения, а так же уровнем муниципального долга Денисовского сельского поселения, требованиями бюджетного законодательства.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета за счет увеличения налогового потенциала Денисовского сельского поселения;

 увеличение расходов бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района в рамках реализации мер по стабилизации экономики и социальной поддержки населения;

изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, а также в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований, мониторинге и управлении операциями, связанными с объемом, структурой и графиками платежей по муниципальному долгу Денисовского сельского поселения.

Основные цели долговой политики – обеспечение потребностей бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района.

 Целями долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга Денисовского сельского поселения, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости Денисовского сельского поселения в 2024 – 2026 годах в пределах безопасных значений;

оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга Денисовского сельского поселения.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики района, являются:

совершенствование сложившейся системы управления муниципальным долгом Денисовского сельского поселения;

соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом Денисовского сельского поселения;

обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района.

4. Инструменты реализации долговой политики

 Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств Денисовского сельского поселения или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами;

не привлечение заимствований при наличии остатков средств на едином счете местного бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района;

привлечение заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета и ситуации на финансовом рынке;

сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района;

недопущение принятия новых расходных обязательств Денисовским сельским поселением, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга Денисовского сельского поселения, а также оптимизации структуры муниципального долга Денисовского сельского поселения за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на местный бюджет;

выполнение условий предоставления (использования, возврата) бюджетных кредитов из областного бюджета;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий Денисовским сельским поселением, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга Денисовского сельского поселения ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации и заключенными с Министерством финансов Ростовской области соглашениями;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

 В целях оптимального выбора долговых инструментов на постоянной основе будут проводиться мониторинг и сравнительный анализ условий и результатов привлечения рыночных заимствований.

5. Анализ рисков для бюджета, возникающих

в процессе управления муниципальным долгом

Денисовского сельского поселения

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга Денисовского сельского поселения основными являются следующие риски:

риск рефинансирования долговых обязательств;

процентный риск;

риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района.

Риск рефинансирования долговых обязательств – отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Процентный риск – вероятность увеличения суммы расходов бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района – вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств поселения.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

Кроме того, к рискам при реализации долговой политики можно отнести санкционные ограничения, вводимые недружественными государствами, в результате которых возможно недостаточное поступление доходов в бюджет Денисовского сельского поселения Ремонтненского района вследствие снижения налоговой базы по основным доходным источникам бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района и отсутствие в местном бюджете средств для полного и своевременного исполнения обязательств.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

достоверного прогнозирования доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита местного бюджета;

планирование муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

 6. Дополнительные меры, способствующие

эффективной реализации долговой политики

Важнейшим условием для успешной реализации долговой политики является обеспечение доступа к финансовым рынкам.

В этих целях необходимо обеспечивать прозрачность и предсказуемость проводимой долговой политики.

Эффективной реализации долговой политики в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов будет способствовать:

исполнение Плана мероприятий по росту доходного потенциала Денисовского сельского поселения, оптимизации расходов бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района и сокращению муниципального долга Денисовского сельского поселения до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации Денисовского сельского поселения от 16.10.2018 № 75;

выполнение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных подпрограммой «Управление муниципальным долгом Денисовского сельского поселения» муниципальной программы Денисовского сельского поселения «Управление муниципальными финансами и создание условий для эффективного управления муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Денисовского сельского поселения от 24.10.2018 № 88.

Решению задач долговой политики будет способствовать также последовательное, постоянное и эффективное взаимодействие с Министерством финансов Ростовской области. Реализация основных направлений долговой политики позволит сохранить бюджетную и долговую устойчивость бюджета Денисовского сельского поселения Ремонтненского района, выполнить принятые обязательства и условия соглашений о предоставлении бюджетных кредитов.